

3^{ème} Rencontres des Etudes Africaines en France

CNRS / IEP / Université de Bordeaux, 30 juin-2 juillet 2014

Atelier « Circulation internationale des politiques et coopération entre villes : Géopolitique et *policy learning* en Afrique et dans les pays du Sud » (coordonné par Dominique Darbon, Elisabeth Peyroux et Jenny Robinson)

English version

“Slow Policy Transfer and City to City Learning: Johannesburg and Lilongwe”

Jenny Robinson, University College London

Literature on urban policy mobilities is critical of urban policy circulation as being in the service of neoliberalisation but slower forms of developmentally-oriented policy transfer associated with direct South-South city-to-city policy learning through orchestrated cooperation and sustained interaction have received almost no academic attention. This paper will develop a case study of a developmental policy sharing relationship between Johannesburg City Council and Lilongwe Municipality in Malawi. The case study will explore how urban managers develop policies through direct engagements with urban experiences beyond their own city. During a long period of interaction, over several visits, Johannesburg officials shared their experiences of preparing long term city strategies with officials and politicians in Lilongwe. Various transnational actors also played a role in enabling (and rewarding) the interactions, although the visits were largely self-funded by Johannesburg City Council. While neoliberal influences on the techniques of strategic planning shared during the exchanges can be documented, a close examination of the dynamics of the exchange must also attend to the strong developmental and political agendas of the participants, as well as the effects of absence, especially international agencies' disregard and neglect of core governance principles in their engagements with extremely poor municipalities like Lilongwe. The potential for policy and governance transformations can be ascribed less to (fast) neoliberal policy transfer and more to the very slow and personal politics of developmental relationships, in this instance with Johannesburg. More generally, the power relations of transnational developmental interactions need to be understood to explain the developmental failures as well as the potential for change in cities like Lilongwe.

Version française

“Transfert politique “lent” et apprentissage entre villes : Johannesburg et Lilongwe”

Jenny Robinson, University College London

La littérature sur les mobilités des politiques urbaines est critique à l'égard de la circulation des politiques urbaines car elle la considère au service de la néolibéralisation. Toutefois, peu d'attention a été portée à des formes plus lentes de transfert de politiques développementales associées à des processus d'apprentissage direct entre villes du Sud à travers une coopération orchestrée et une interaction soutenue. Cette communication présente une étude de cas centrée sur les échanges entre le conseil municipal de Johannesburg et la municipalité de

Lilongwe au Malawi dans le cadre d'une politique développementale. Cette étude de cas explore comment des acteurs de la gestion urbaine développent des politiques en se confrontant directement aux expériences urbaines menées par une autre ville. Des fonctionnaires de la Ville de Johannesburg ont ainsi partagé, sur une longue période de temps et au cours de plusieurs visites, leurs expériences relatives à la préparation de stratégies urbaines à long terme avec des fonctionnaires et des politiciens à Lilongwe. Divers autres acteurs transnationaux ont aussi joué un rôle en rendant possible (et en récompensant) les interactions même si les visites étaient largement autofinancées par le conseil municipal de Johannesburg. Si les influences néolibérales sur les techniques de planification stratégique partagées durant les échanges peuvent être documentées, un examen plus précis des dynamiques de l'échange doit aussi prêter attention à l'analyse des agendas développementaux et politiques des participants ainsi qu'aux effets des absences, en particulier le désintérêt et la négligence des agences internationales à l'égard de principes-clés de gouvernance dans leurs engagements avec des municipalités extrêmement pauvres comme Lilongwe. Le potentiel de transformation de la politique et de la gouvernance s'explique moins par le transfert (rapide) de politiques néolibérales que par une politique de relations développementales très lente et personnelle, en l'occurrence avec Johannesburg. De manière plus générale, il est important de comprendre les relations de pouvoir au sein d'interactions transnationales développementales pour expliquer les échecs et les potentiels de changement dans des villes comme Lilongwe.